



MEFOP

Sviluppo Mercato Fondi Pensione

La previdenza complementare dei lavoratori pubblici: lo stato dell'arte, le iniziative e le prassi in essere, il caso dei vigili urbani, i fondi del pubblico impiego

Damiana Mastantuono e Paolo Pellegrini, Mefop

Roma, 20 novembre 2012

Milano, 22 novembre 2012

- **Tassonomia del pubblico impiego**
- **Le vicende del TFR/TFS**
- **Previdenza complementare nel pubblico impiego**
- **Adesioni a fondi aperti e Pip: prassi**
- **Il caso dei vigili urbani**

Tassonomia del pubblico impiego

Publici contrattualizzati (art. 1, comma 2 D.Lgs. 165/01)

- amministrazioni dello Stato, scuole, le aziende ed amministrazioni dello Stato ad ordinamento autonomo, le Regioni, le Province, i Comuni, le Comunità montane e loro consorzi e associazioni, le istituzioni universitarie, gli Istituti autonomi case popolari, le Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura e loro associazioni, enti pubblici non economici nazionali, regionali e locali, amministrazioni, aziende e enti del SSN

Publici non contrattualizzati (art. 3, comma 1)

- magistrati ordinari, amministrativi e contabili, gli avvocati e procuratori dello Stato, il personale militare e delle Forze di polizia di Stato, il personale della carriera diplomatica e della carriera prefettizia, professori e ricercatori universitari, autorità di vigilanza

Tassonomia del pubblico impiego

Contrattualizzati

- **Art. 23, comma 6 del D. Lgs. 252/05**
- «Fino all'emanazione del decreto legislativo di attuazione dell'articolo 1, comma 2, lettera p), della legge 23 agosto 2004, n. 243, ai dipendenti delle pubbliche amministrazioni di cui all'**articolo 1, comma 2**, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, si applica esclusivamente ed integralmente la previgente normativa»
- Applicazione **D.Lgs. 124/93** se adesione al proprio fondo negoziale
- Possibilità di adesione individuale

Non contrattualizzati

- Forme collettive da istituire secondo le norme dei rispettivi ordinamenti ovvero, in mancanza, mediante accordi tra i dipendenti stessi promossi da loro associazioni
- Possibilità di adesione individuale

Le vicende del TFR/TFS

- **TFS-TFR**
- **«ante 2000» avevano il TFS**
 - passaggio a TFR in occasione dell'adesione al fondo pensione
 - TFS prevede un contributo di 2,5% a carico del dipendente. Con il passaggio a TFR viene meno il prelievo del 2,5% ma la retribuzione è ridotta di pari importo
 - DL 78/2010:
 - passaggio a TFR per la quota post 1.1.2011 (cfr. Circolare Inpdap n. 17/2010). Calcolo sull'80% della retribuzione. Con l'adesione al fondo, TFR calcolato sul 100% della retribuzione. Resta il prelievo del 2,5% (in caso di adesione si trasforma in decurtazione di pari importo)
- **«post 2000»:**
 - hanno TFR; non è previsto il prelievo del 2,5% ma la retribuzione è ridotta di pari importo

Le vicende del TFR/TFS

- **Recenti vicende turbolente per gli «ante 2000»**
 - Sent. Corte Cost. 223/2012: restituzione 2,5%
 - Decreto legge 185/2012:
 - «ante 2000» tornano al TFS così com'era fino al 2010
 - No alla restituzione del 2,5%

Fondi pensione del pubblico impiego

- **Espero, Perseo, Sirio**
- **Rivolti a pubblici contrattualizzati (e alcuni privati)**
- **Applicazione D.Lgs. 124/93**
- **Adesione con TFR (dpcm 20 dicembre 1999)**
 - Ante 2000
 - TFS, l'adesione comporta passaggio a TFR
 - TFR: versamento parziale virtuale (2% del maturando)
 - Contribuzione bilaterale
 - Il pagamento contributo 2,5% diventa decurtazione stipendio del 2,5%; restituito 1,5% virtuale
 - Post 2000 – TFR
 - TFR: versamento integrale virtuale (maturando)
 - Contribuzione bilaterale
 - Decurtazione stipendio del 2,5% (a prescindere da adesione)
 - 1% aggiuntivo per primo anno; 0,5% secondo anno (non per tutti)

- **Adesione dei dipendenti pubblici ai FP aperti e Pip**
 - Modalità e disciplina

Riferimenti normativi e interpretativi

- **Art. 23, comma 6 D. Lgs. 252/05 prevede applicazione D.Lgs. 124/93 dipendenti pubblici di cui all'art. 1, comma 2 del D.Lgs. 165/2001**
 - Non si applicano nuovi principi Tfr e finanziamento
 - Nuove opportunità/ adesioni collettive
 - Fiscalità nuova
- **Si applica il D.Lgs. 252/05 per il cd. “personale in regime di diritto pubblico”**

Adesione collettiva dei dipendenti pubblici

- Contrattazione di comparto sulla base delle previsioni stabilite dall'art. 8, commi 2-8 del D.lgs. 124/93 e Dpcm 20 dicembre 1999 e successive modificazioni
- No adesioni collettive diverse da quelle regolate in sede di contrattazione di comparto
- No adesioni collettive se non esplicitamente disciplinata in seno alla contrattazione di comparto e dettagliata in sede istitutiva
- Per il cd. personale in regime di diritto pubblico è possibile disciplinare forme di adesione collettive secondo le norme dei rispettivi ordinamenti
 - Cosa significa?
 - Le opzioni a disposizione

Adesioni individuale

- **Adesione individuale sempre possibile senza spendere la propria qualifica lavorativa**
- **Fonti di finanziamento tipiche e atipiche (il caso delle cd. quote multa dei vigili urbani)**
- Ricordiamo che, ai sensi dell'art. 208 del codice della strada (D.lgs 285/92) e dell'art. 17 del CCNL del 22 gennaio 2004, i comuni possono destinare a fini assistenziali e previdenziali una quota del ricavato dalle contravvenzioni al codice della strada per i lavoratori appartenenti al corpo dei vigili urbani.

Vigili e “quote multa”

- Si tratta comunque di un **adesione individuale**
- Quote multe come contribuzioni a forme attivate in via individuale anche se sulla base di un regolamento/delibera che recepisce delle disposizioni contenute nel CCNL
- Perché la previsione del CCNL non è sufficiente a perfezionare **un’adesione collettiva**
 - Cfr. Accordo Aran 27-8-1999
 - Art. 9, comma 2, D.Lgs. 124/93
- **E’ sufficiente la previsione contenuta nel CCNL 2004 per finanziare Perseo?** Potrebbe essere conforme all’art. 8, comma 4 (contributi FP fissati in sede determinazione trattamento economico dai contratti di comparto....)
- **Tecnicamente non è un’adesione convenzionata a Pip o FPa**

Vigili urbani: fondi aperti/Pip

- **Adesione collettiva o individuale?**
- **Sconti come per le collettive si o no? Possibilità di convenzionamento?**
- **Riscatto ex art. 14, comma 5: si o no?**
- **Prassi eterogenea**

	Adesione collettiva con Tfr ai sensi del d.p.c.m. 20.12.1999	Adesione collettiva con norme specifiche di settore (anche senza Tfr)	Istituzione di forme collettive dedicate al di fuori della disciplina del D.p.c.m. 20.12.1999	Adesione convenzionata senza Tfr ma con scontistica	Adesione individuale a FP aperti e Pip con applicazione del D.Lgs. 252/05
Dipendenti della PA	✓	X	X	X	✓
Personale in regime di diritto pubblico	X	✓	✓	✓	✓